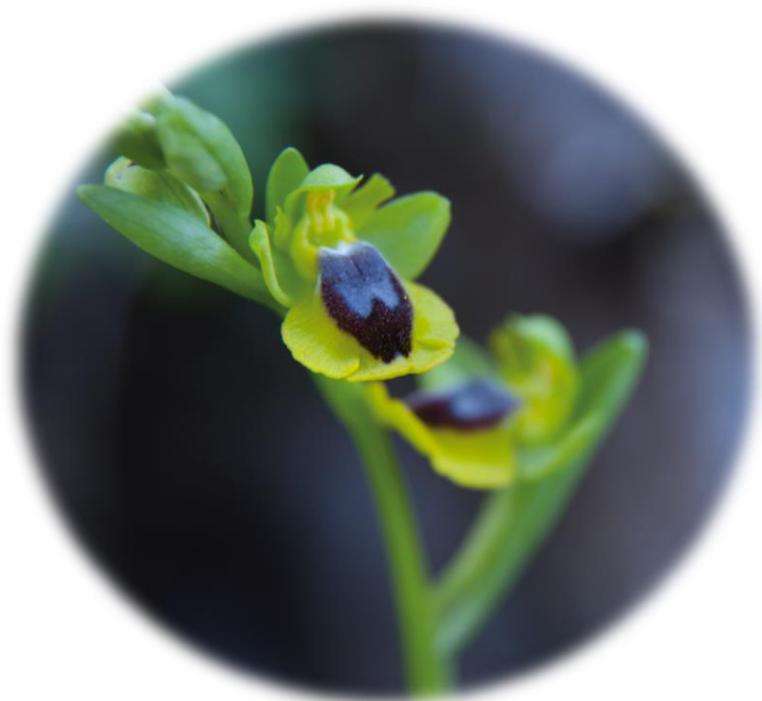


# Resumen

## **ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020** *Zafra-Río Bodión*





# Estructura del resumen

## 1. Grupo de Acción Local CEDER ZAFRA-RÍO BODIÓN (Anexo II)

## 2. Comarca Zafra Río Bodión (Anexo III)

- Términos municipales y entidades locales
- Grado de ruralidad
- Tasa de dependencia
- Coefficiente de sustitución
- Tasa de masculinidad
- Evolución y estructura de la población
- Desempleo
- Estructura física y medio ambiente

## 3. Estrategia de Desarrollo Local Participativo

- Participación de la comunidad en la estrategia
- Análisis y diagnóstico de la población y el territorio
- Descripción y objetivos de la estrategia
  - Finalidades
  - Singularidades
  - Transversalidades
  - Ejes prioritarios
  - Priorización de objetivos
- Plan de acción
  - Acciones por ejes
  - Alineamientos con medida 19 del PDR
- Gestión y seguimiento
  - Seguimiento de la Estrategia
- Plan financiero

# 1. DATOS DEL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL: CEDER ZAFRA-RÍO BODIÓN

Anexo II

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

## Identificación

El Grupo de Acción Local preseleccionado para presentar la estrategia de desarrollo local participativo en la comarca de Zafra – Río Bodión es la Asociación Centro de Desarrollo Rural Zafra – Río Bodión, una asociación sin ánimo de lucro constituida el 29 de julio de 1996, con CIF G06263552 y domicilio social en la Avda. de los Cameranos, s/n de Zafra y en la que participan 141 socios, 15 del ámbito institucional, 37 del mundo asociativo y 89 del sector empresarial y de negocios.



La entidad cuenta con una dilatada experiencia en la gestión de programas de desarrollo rural, desde que comenzara en 1996 con la fase de adquisición de capacidades de Leader, pasando por la administración de los programas Proder I y Proder II y el enfoque Leader. Igualmente se cuenta con experiencia en el desempeño de otros programas e iniciativas como Interreg, Leonardo, en materias de turismo, actividad económica, formación o juventud, habiendo organizado multitud de actividades promocionales (Ferias, jornadas), elaborado diferentes estudios, sobre el estado del comercio, sobre el patrimonio natural comarcal, sobre historia, desarrollado programas formativos con más de 2000 participantes...

La entidad desarrolla procesos colaborativos con diferentes entidades locales (ayuntamientos), comarcales (Mancomunidad), provinciales (Diputación de Badajoz), regionales, nacionales e internacionales..., en muy diferentes campos de trabajo, para coordinar esfuerzos y conseguir mejorar la eficacia y eficiencia de sus actuaciones. Actualmente se gestiona junto a Diputación de Badajoz y Mancomunidad el Centro Integral de Desarrollo comarcal, con espacios de participación empresarial, incubadora de empresas, etc.

El grupo de acción local cuenta con un equipo multidisciplinar de cinco personas y las capacidades técnicas suficientes para desarrollar sus cometidos.



**Relación de términos municipales y entidades locales.** El territorio de la comarca está configurado por 16 núcleos de población pertenecientes a 15 términos municipales: Alconera, Atalaya, Burguillos de Cerro, Calzadilla de los Barros, Feria, Fuente del Maestre, La Lapa, La Morera, La Parra, Los Santos de Maimona, Medina de las Torres, Puebla de Sancho Pérez (que incluye la mitad del núcleo de El Raposo), Valencia del Ventoso, Valverde de Burguillos y Zafra. Su superficie total es de 1.112,17 km<sup>2</sup>, lo que supone el 2,67 % de la superficie regional y el 5,11% de la superficie provincial. El territorio está habitado por 47.228 habitantes a fecha de 1 de enero de 2014.

**Grado de ruralidad.** El índice de ruralidad de la comarca es 0 ya que no hay población residente en términos municipales con una densidad igual o inferior a 10 habitantes por km<sup>2</sup> con respecto del total de población de la comarca. No obstante, hay que destacar que 8 de los 15 municipios están dentro del rango de 10-20 hab/km<sup>2</sup>.

**Tasa de dependencia.** La comarca tiene una tasa de dependencia del 53,46%. Este valor es semejante a la media regional (53,28%) y superior a la nacional (51,58%). El territorio tiene, por tanto, una proporción de algo más de 53 personas dependientes por cada 100 personas activas, siendo las tasas más elevadas las de municipios como Feria (73,24%) o Valencia del Ventoso (69,88%).

**Coefficiente de sustitución.** El índice de sustitución de la comarca Zafra-Río Bodión es de 104,06%. Este es un valor positivo puesto que por cada 100 personas que abandonarán el mercado laboral se incorporarán 104, lo que indica que quienes se incorporen al mercado laboral cubrirán la totalidad de vacantes que dejen las personas trabajadoras jubiladas. No obstante, hay que tener en cuenta que se ha producido un importante descenso en este índice en la última década, lo cual es sintomático de la reducción de la población joven.

**Tasa de masculinidad.** La tasa de masculinidad es de 98,36%. Esta tasa nos indica que hay menos hombres que mujeres en la comarca, en concreto 98 hombres por cada 100 mujeres, siendo por tanto un valor positivo. Pese a ello, esta ratio ha aumentado en la última década, repercutiendo en la masculinización del territorio por falta de mujeres en las edades estratégicas, pudiendo generar un gran impacto en la sostenibilidad poblacional de los entornos rurales.

**Evolución y estructura de la población.** El balance global del período 1996-2014 ha sido positivo. De 46.577 habitantes en 1996 se ha pasado a 47.228 habitantes en 2014, lo que significa un incremento del 1,44%. En esta tendencia positiva se identifican tres etapas diferenciadas:

- 1996-2006: Etapa de estancamiento con una reducción de la población del -0,33%.
- 2006-2009: Etapa de crecimiento en el que se registra un ascenso del 2,12%.
- 2009-2014: Etapa de estancamiento e inicio de tendencia negativa con un saldo del -0,34%.

El peso de este incremento poblacional recae fundamentalmente en Zafra, que hace valer su posición de cabecera comarcal atrayendo y fijando población y, en consecuencia, registrando un incremento de 1.944 habitantes durante este periodo. También crecen los otros dos municipios grandes: Los Santos de Maimona (+3,06) y Fuente del Maestre (+0,44%).

La situación, en cambio, es alarmante en la mayoría de los municipios pequeños: Valverde de Burguillos (-25,43%), La Lapa (-19,03), Medina de las Torres (-19,01), Atalaya (-18,30).

De la comparación de los datos padronales de 1996 y 2014 en cuanto a población mayor de 65 años, se evidencia una tendencia negativa, de envejecimiento. Del 16,91% de población mayor de 65 años en 1996 se ha pasado al 19,39% en 2014 (incremento del 2,48%)

La pirámide de población de la comarca es una imagen fija de su realidad demográfica en 2014. Se trata de una pirámide invertida, regresiva, en forma de hucha, propia de una población envejecida y con una baja tasa de natalidad. Algunas características son:

Estrechamiento de su base debido a la progresiva disminución de la natalidad desde hace 40 años.

Elevada proporción de personas mayores de 65 años debido a una elevación de las tasas de natalidad en los años previos a la caída de esta (años 60-70) e incremento de la esperanza de vida.

Mayor proporción de mujeres en los grupos de más edad dada su mayor esperanza de vida.

Tendencia: Aunque la situación poblacional general de la comarca se caracteriza por un leve incremento de la población, los verdaderos retos demográficos se presentan en su estructura demográfica: una baja natalidad, la pérdida de población joven y el aumento del envejecimiento. Por tanto, no podemos hablar aún de regresión demográfica, aunque la tendencia es hacia la misma, si exceptuamos a Zafra cuya dinámica es más positiva.

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

**Desempleo.** La comarca de Zafra – Río bodión cuenta con una tasa de paro del 20,91% a fecha de 1 de enero de 2014, lo que significa que por cada 100 personas potencialmente activas (de 16 a 64 años) 21 se encuentran sin empleo. Esta tasa es bastante superior a la registrada a nivel nacional (14,67%) y algo más próxima a la regional (19,50%). Por sexo, el paro es mayor en las mujeres (26,18%), que en los hombres (15,91%), con tasas que en el caso de las mujeres es superior a la media regional (22,26%) y nacional (15,58%), y en el de los hombres superior a la nacional (13,76%) e inferior a la regional (16,87%).

**Estructura física y medio ambiente.** La comarca cuenta con una superficie total de 1.112,17 km<sup>2</sup>. La superficie total agraria es de 952 km<sup>2</sup>, lo que supone el 85,60% de la superficie comarcal, observándose una disminución del 4,43% con respecto a 1999. Su Superficie Agraria Útil (SAU), es decir, aquélla que se encuentra cultivada o está en condiciones de serlo (cultivos herbáceos, los barbechos, los huertos familiares y las tierras destinadas a cultivos leñosos) es de 829,82 km<sup>2</sup> (el 74,61% de la superficie total). Ha descendido un 4,46% desde el censo de 1999.

La superficie protegida en la comarca es de 31,99 km<sup>2</sup> (el 2,88% de la superficie comarcal). Las áreas protegidas son 10: 2 ZEPA (Zona de Especial Conservación para las Aves), 5 LIC (Lugares de Importancia Comunitaria, ahora llamados ZEC), 1 Árbol Singular y 2 Lugares de Interés Científico.



**Participación en la elaboración de la EDLP.** El proceso de elaboración de la EDLP de la comarca Zafra-Río Bodión ha combinado el trabajo de un equipo profesional técnico con las aportaciones ciudadanas. Estas aportaciones se han canalizado mediante las siguientes actividades:

- ✓ 15 sesiones de trabajo del Equipo Técnico del GAL con alcaldes y alcaldesas y concejalías de cada localidad.
- ✓ 15 talleres locales, coordinadas por un equipo profesional externo, en todas las localidades de la comarca.
- ✓ 5 talleres sectoriales: Problemática de pequeñas poblaciones, Actividades económicas, Turismo, patrimonio y medio ambiente, Agroindustria, Personal Técnico.
- ✓ 1 cuestionario *on line*.
- ✓ 2 Comités de seguimiento.
- ✓ 15 sesiones de contraste del documento de síntesis de la estrategia con alcaldes y alcaldesas y concejalías en cada localidad.
- ✓ Contraste del documento de síntesis de la estrategia con expertos en temas de innovación, tecnología, igualdad, agroindustria, cambio climático, juventud y formación.
- ✓ 5 talleres sectoriales de contraste del documento de síntesis de la estrategia, Pequeñas poblaciones, Agroindustria, Actividad económica, Turismo y Personal técnico.
- ✓ Asamblea del Grupo para el refrendo de la propuesta de estrategia abierta a la participación ciudadana.

### 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

#### PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN LA ESTRATEGIA

**Otros procesos participativos.** Este trabajo participativo ha servido de complemento a otros realizados en los últimos años:

- ✓ 2013. Actividades del Plan de Participación de la comarca de Zafra-Río Bodión (Decreto 30/2013, de 12 de marzo).
  - ✓ Dos reuniones del Grupo Plan 21.
  - ✓ Dos Consejos Técnicos.
  - ✓ 8 foros: Ciudadanía, cultura y educación (2); Tejido asociativo y juventud (3); Empresas, empleo y formación (2); Igualdad de oportunidades y mayores (1).
- ✓ 2015. Actividades para la definición de la Estrategia Territorial de Investigación e Innovación de la comarca Zafra-Río Bodión: mesas de Administración, Turismo, Agroindustria, Sector Social, Otras industrias...

**En total, durante todo el proceso participativo de Zafra-Río Bodión han intervenido 1029 personas, de las cuales un 52% han sido hombres (536) y un 48%, mujeres (493). Los socios y las socias participantes han sido 337.**

#### Resumen del proceso de participación comunitaria sobre la estrategia de Zafra-Río Bodión

Tipo de actividad	Actividades	Participantes	Perfiles participantes							
			H	M	Socios	Institucional	Técnico	Empresarial	Asociativo	Particular/Otros
Reuniones sectoriales	32	471	241	230	168	50	131	77	186	27
Reuniones locales	15	359	192	167	100	38	68	108	78	67
Reuniones ayuntamientos	30	141	71	70	69	52	89	0	0	0
Cuestionario online	1	58	32	26	0	7	12	22	9	8
<b>TOTAL</b>	<b>78</b>	<b>1029</b>	<b>536</b>	<b>493</b>	<b>337</b>	<b>147</b>	<b>300</b>	<b>207</b>	<b>273</b>	<b>102</b>
%			52%	48%	33%	14%	29%	20%	27%	10%



### Debilidades

- Falta de emprendimiento social, económico y cultural.
- Escasa cultura innovadora, emprendedora y participativa en la sociedad en general.
- Envejecimiento poblacional y emigración de la población joven.
- Brecha entre municipios grandes y pequeños en la mayoría de los indicadores socioeconómicos, que ponen en riesgo la existencia futura de algunos núcleos de población de la comarca.
- Altas tasa de paro y poca especialización de la mano de obra.
- Concentración de la actividad y del suelo industrial en Zafra y, en menor medida, en el resto de grandes poblaciones. Pocas industrias y suelo industrial en las poblaciones pequeñas.
- Falta de productos sofisticados en el sector primario y secundario, necesidad de mejorar los procesos de transformación industrial
- Falta de comercialización de los productos agroalimentarios.
- Escaso aprovechamiento turístico.
- Escasa valoración de la figura del empresariado y de la cultura empresarial.
- Cortes de suministro eléctrico y falta de infraestructura de depuración de aguas.
- Escasos medios de transporte público entre municipios.
- Desarrollo deficitario del ferrocarril.
- Pocas plazas en centros de residencia y de día para personas dependientes.

#### Debilidades (cont.)

- Instalaciones infrautilizadas y, en casos puntuales, escasas.
- Escasez de viviendas en las poblaciones pequeñas.
- Escasez de instalaciones de formación homologadas.
- Formación insuficiente y desajustada.
- Escasa formación en TIC para las empresas.
- Excesivo protagonismo de los ayuntamientos en el funcionamiento del GAL.
- Desequilibrios de género en la participación política y en el emprendimiento comarcal.
- Excesivo protagonismo de Zafra como cabecera comarcal. “Zafra da y quita”.

### Amenazas

- La crisis económica de los últimos años ha limitado mucho la mejora competitiva de los sectores económicos.
- La tendencia demográfica generalizada de envejecimiento y escaso crecimiento de la población española perjudica especialmente a las zonas rurales.
- La tendencia económica generalizada en España de abandono del campo, crisis de la construcción y terciarización económica perjudica las posibilidades productivas del medio rural.
- La crisis de la Unión Europea pone en riesgo la principal fuente de financiación compensatoria del desarrollo de las zonas rurales extremeñas.
- Escasez de marcos de apoyo que favorezcan y promuevan la transformación de los productos en los que está especializada la comarca.
- Las barreras normativas condicionan el desarrollo de las energías limpias (eólica, fotovoltaica).
- Modelo de gobernanza todavía deficitario (baja participación de la sociedad y muestras de agotamiento en otros colectivos).
- Escasez de ayudas sociales para el cuidado en el hogar de personas dependientes.
- Muy escasa oferta formativa en el sector del turismo y otras actividades sociales.
- Pervivencia de un sistema educativo con elevadas tasas de abandono escolar.
- Desajuste entre la oferta formativa y las necesidades empresariales de la comarca.
- Transporte público extracomarcal deficitario, que limita el acceso de turistas.
- Burocracia y retrasos en los pagos y en la gestión de las ayudas.

### Fortalezas

- Notables índices de calidad de vida en una comarca donde conviven de forma equilibrada el medio natural y el urbano, con una moderada proporción de las comodidades y desventajas de ambos.
- Buena ubicación, en el eje Lisboa-Madrid-Sevilla, y buenas comunicaciones.
- Potencial natural y agrícola-ganadero, en una zona que comparte características tanto de la vocación agrícola de Tierra de Barros como de la vocación ganadera de las sierras y dehesas del sur de Extremadura.
- Industria metalmecánica capaz de posicionar la comarca como un territorio competitivo tractor no sólo de la provincia sino del conjunto de Extremadura.
- Existencia de un núcleo poblacional motor con relevancia en Extremadura, como Zafra. “Zafra da y quita”,
- Posibilidades de compensación y reequilibrio del protagonismo de Zafra gracias a la existencia de otros núcleos poblacionales importantes, como Los Santos de Maimona y Fuente del Maestre.
- Infraestructuras de apoyo empresarial con mayor potencial del actualmente utilizado.
- Pruebas de prototipos tecnológicos de interés mundial.
- Capacidad de inversión de las cooperativas existentes.
- En la producción del vino y aceite se trabaja hacia productos ecológicos y que marcan la diferencia en términos de calidad y diseño.
- Existencia de productos agroalimentarios singulares, como el garbanzo y el espárrago.
- Importante dotación de infraestructuras y equipamientos.
- Tendencia creciente de la comarca a generar cada vez más autoempleo.

### Fortalezas (cont.)

- Progresiva incorporación de personas inmigrantes en la sociedad de la comarca.
- Posibilidades de proyección y comercialización de productos ofrecidas por la Feria Internacional Ganadera.
- Progresiva incorporación de las mujeres en el mercado laboral y a actividades sociales. Existencia de colectivos de mujeres muy dinámicos.
- Notables muestras de patrimonio histórico, artístico y etnográfico en una de las zonas de Extremadura con mayor riqueza histórica y artística, y potencial turístico.
- Turismo cultural, gastronómico y Camino de Santiago como activos de valor añadido diferencial para la oferta de valor añadido turística.
- Existencia de cuatro núcleos urbanos en la comarca con la consideración de conjunto histórico-artístico: Feria, Fuente del Maestre, Burguillos del Cerro y Zafra.
- Manifestaciones festivas con notable potencialidad turística, como las Cruces de Mayo de Feria o De la luna al fuego de Zafra.
- Yacimientos arqueológicos de gran potencial futuro para el turismo y la cultura de la zona como Contributa Iulia en Medina de las Torres.
- Existencia del Colegio Rural Agrupado “Extremadura”, que agrupa a niños y niñas de Alconera, Atalaya, Valverde de Burguillos y La Lapa, y que es un centro de dinamización comarcal de suma importancia.
- Sectores interesados en la formación en sectores emergentes claves para la comarca como la hibridación entre agricultura y turismo.
- Existencia de una juventud formada.

### Oportunidades

- Leves indicios de mejora de la situación económica que auguran el comienzo de un nuevo ciclo económico más expansivo.
- La dehesa y su explotación, en alza en Extremadura, tienen un alto valor añadido para el agroturismo y la sustentabilidad medioambiental.
- Hay una tendencia creciente a consumir energías limpias (biomasa, fotovoltaica, eólica).
- Creciente potencial económico del turismo de interior, de naturaleza y cultural.
- Existe cierta oferta para la organización de encuentros, talleres, jornadas reuniones y formación en ámbitos potencialmente emergentes para la comarca.
- Ventajas para el medio rural por la nueva realidad descentralizada y horizontal que generan internet y las nuevas tecnologías de la comunicación.
- La llegada del tren de alta velocidad a Extremadura generaría más acceso de la población y empresas a los centros de formación y gestión, y acercaría la comarca a potenciales visitantes e inversores.
- Oferta de I+D+i regional para los sectores claves en los que la comarca tiene especialización y puede ser competitiva.
- Existencia de experiencias de colaboración con empresas y estructuras de otras comarcas en Badajoz y en Cáceres.
- Cercanía de la frontera portuguesa y posibilidades de relación con Portugal.

# 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

## DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

### Finalidades

El Centro de Desarrollo Rural Zafra – Río Bodión, conforme a este análisis de la realidad de la comarca, presenta una Estrategia de Desarrollo Local Participativo regida por los principios de EQUILIBRIO TERRITORIAL, COORDINACIÓN, INTEGRALIDAD Y PARTICIPACIÓN SOCIAL.

El CEDER expresa su voluntad y determinación para lograr que la Estrategia de Desarrollo Local Participativo de Zafra – Río Bodión sea:

- Una **estrategia igualitaria**, respetuosa con la igualdad de género.
- Una **estrategia innovadora**, que le dé la vuelta a la forma convencional de hacer las cosas.
- Una **estrategia verde**, coherente con el posicionamiento de la región en la lucha contra el cambio climático.
- Una **estrategia integradora**, con un alto contenido social y de atención a los colectivos con problemas.
- Una **estrategia por el empleo**, que priorice la creación y el mantenimiento de puestos de trabajo en la economía de la zona.
- Una **estrategia de repoblación**, que mantenga y recupere los índices demográficos, propiciando el rejuvenecimiento poblacional.

### 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

#### DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

##### Finalidades

[La Estrategia de Desarrollo Local Participativo de la comarca de Zafra-Río Bodión no está concebida para ser abordada exclusivamente con el instrumento financiero de LEADER. Aunque desde el punto de vista metodológico sea éste siempre el procedimiento recomendable de aplicación, la estrategia debe ser el marco de actuación para todas las instituciones, entidades y grupos que operan en el desarrollo del territorio. Sus actuaciones están pensadas para que en su ejecución intervengan todos los instrumentos financieros posibles]

##### Finalidad de la EDLP

**Acompasar la actividad económica y social del territorio Zafra-Río Bodión con una serie de acciones planificadas de desarrollo económico, social y cultural sostenible, innovador, equilibrado e integral que avaloren los recursos de todos sus municipios, creen empleo, mantengan la calidad de vida, reduzcan las desigualdades y cuenten con la participación organizada de los vecinos y las vecinas de la comarca.**



### 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

#### DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

#### Singularidades de apoyo de la estrategia

No existe singularidad exclusiva que aúne a todos los municipios de Zafra-Río Bodión salvo su ubicación y el hecho de construirse alrededor de la concentración poblacional Zafra-Los Santos de Maimona. La comarca está integrada por una diversidad de realidades que dificulta la decisión acerca de un único motor de desarrollo económico, social o cultural. Se propone hablar de una red de singularidades a partir del principal distintivo (económico, cultural o social) de cada uno de los municipios:

**ALCONERA.** Un modelo de producción energética (parque solar fotovoltaico y empresa municipal), una piscina natural y una fiesta popular (San Pedro Mártir de Verona).

**ATALAYA.** Un espacio natural (Dehesa Boyal).

**BURGUILLOS DEL CERRO.** Un núcleo de atracción turística (casco histórico) y un producto agroalimentario de la dehesa (espárrago).

**CALZADILLA DE LOS BARROS.** Un futuro proyecto energético (planta fotovoltaica) y un monumento artístico (retablo gótico).

**FERIA.** Un núcleo de atracción turística (casco histórico) y una fiesta popular (Cruces de mayo).

**FUENTE DEL MAESTRE.** Un núcleo de atracción turística (casco histórico), un notable patrimonio inmaterial y una gran capacidad de emprendimiento

**LA LAPA.** Una práctica deportiva natural (colombicultura) y un monumento histórico (San Onofre).

**LA MORERA.** Un árbol singular (La Oliva de la Tapada) y una explotación ganadera a través de una empresa pública.

**LA PARRA.** Un escenario para el deporte de naturaleza (vuelos sin motor) y un importante equipamiento turístico.

**LOS SANTOS DE MAIMONA.** Un centro de innovación (Fundación Maimona) y un notable patrimonio industrial.

**MEDINA DE LAS TORRES.** Un yacimiento arqueológico (Contributa Iulia) y un notable retablo.

**PUEBLA DE SANCHO PÉREZ.** Un producto agroalimentario (vinos de Matanegra) y un balneario especializado en lodos naturales (El Raposo).

**VALENCIA DEL VENTOSO.** Un producto agroalimentario (garbanzo) y un importante patrimonio megalítico.

**VALVERDE DE BURGUILLOS.** Un laboratorio educativo y social sobre despoblación y envejecimiento.

**ZAFRA.** Un núcleo de atracción turística (casco histórico), industrial (polígonos) y comercial (Feria Internacional de San Miguel).

## DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

### Singularidades de apoyo de la estrategia

Cada una de estas singularidades, agregadas, configuran un territorio con una singular multiplicidad de recursos y potencialidades:

- ❖ Un importante **FOCO INDUSTRIAL** en el sur de Extremadura, en torno a la industria metalífera de Zafra y a los polígonos de Zafra y Los Santos de Maimona, principalmente.
- ❖ Una notable **PRODUCCIÓN AGROALIMENTARIA** con productos singulares (embutidos, vinos de Puebla de Sancho Pérez, garbanzos de Valencia el Ventoso, espárragos de Burguillos del Cerro, aceites de Los Santos de Maimona, Medina de las Torres, Fuente del Maestre y Valencia del Ventoso).
- ❖ Un **RICO SUBSUELO** (canteras de Alconera, Burguillos del Cerro y Los Santos de Maimona).
- ❖ Una **FERIA GANADERA DE PROYECCIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL** con soberbias instalaciones (Feria de San Miguel de Zafra).
- ❖ Un **FUTURO PROYECTO ENERGÉTICO DE GRANDES EXPECTATIVAS** (planta fotovoltaica de Calzadilla de los Barros) y un **SINGULAR MODELO DE PRODUCCIÓN ENERGÉTICA** (parque solar fotovoltaico y empresa municipal de Alconera).
- ❖ Relevantes **MUESTRAS DE PATRIMONIO NATURAL** (Dehesa Boyal de Atalaya, dehesas de Burguillos del Cerro, árbol singular de La Morera...) y **VARIOS ESCENARIOS PARA LA PRÁCTICA DE DEPORTES DE NATURALEZA** (vuelos sin motor de La Parra, colombicultura de La Lapa...).
- ❖ **GRAN POTENCIAL TURÍSTICO** gracias a los cuatro conjuntos histórico-artísticos (Zafra, Burguillos del Cerro, Fuente del Maestre y Feria), y notables muestras de patrimonio material (Contributalulia, retablo de Calzadilla de los Barros...), inmaterial (Cruces de Mayo, San Pedro Mártir de Verona, habla de Fuente del Maestre).
- ❖ **ALGUNOS EJEMPLOS RELEVANTES DE DINAMIZACIÓN SOCIAL Y CULTURAL**, sobre todo en las poblaciones más grandes.
- ❖ **Y DOS SINGULARES EXPERIENCIAS SOCIALES CON POSIBILIDADES DE TRANSFERENCIA**, en torno a la innovación (Fundación Maimona, de Los Santos de Maimona) y al futuro de las pequeñas poblaciones (Valverde de Burguillos).

## DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

### Transversalidades

La EDLP de Zafra Río Bodión incorpora varias transversalidades presentes en todos los ejes de actuaciones previstos. Tres de las transversalidades son objetivos de cumplimiento prioritario para incorporar a la tarea de desarrollo del territorio a distintos colectivos sociales:

- **Igualdad de género.** Impulsar medidas que favorezcan en la sociedad la visibilidad e integración de las mujeres, para lograr que éstas, mediante autoconfianza, empoderamiento y liderazgo en la toma de decisiones, sean protagonistas activas del desarrollo integral de los municipios. Esta transversalidad pretende la incorporación activa de las mujeres a la EDLP.
- **Empleo.** Crear empleos de calidad, duraderos, sostenibles y alineados con la estrategia de desarrollo en una comarca con altos índices de paro. Esta transversalidad pretende la incorporación activa de las personas desempleadas a la EDLP.
- **Integración social.** Impulsar iniciativas que redunden en la integración social de colectivos desfavorecidos o con dificultades especiales. Esta transversalidad pretende la incorporación activa de personas discapacitadas, mayores y jóvenes a la EDLP.

Y otras tres transversalidades son objetivos que pretenden incorporar a la EDLP determinadas lógicas o rasgos:

- **Mitigación del cambio climático.** Programar acciones respetuosas con el medio ambiente y que ayuden a la mitigación del cambio climático, principal amenaza natural de la humanidad en el siglo XXI. Esta transversalidad pretende la incorporación a la EDLP del componente ecológico.
- **Innovación.** Incentivar acciones que persigan la innovación tanto en las producciones materiales como en las relaciones sociales, tanto en los procedimientos como en los resultados, experimentando con nuevos nichos de desarrollo, con nuevos productos, con nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TICs), con nuevas ideas... Esta transversalidad pretende la incorporación a la EDLP del componente innológico.
- **Regeneración poblacional.** Impulsar medidas que contribuyan a la renovación demográfica y que afronten el envejecimiento poblacional, evitando la despoblación sobre todo en los pequeños núcleos de la comarca. Esta transversalidad pretende la incorporación a la EDLP del componente demológico.

Junto a las transversalidades, la EDLP de Zafra Río Bodión cuenta con seis ejes que agrupan las actuaciones concretas que se prevén desarrollar hasta 2020.

- E1** **Eje 1. Eje económico. DIVERSIFICACIÓN, INNOVACIÓN Y MEJORA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.** Diversificar la economía, mediante el apoyo a iniciativas empresariales que tiendan a un aprovechamiento innovador, equilibrado y sostenible de los recursos naturales, económicos, culturales y sociales del territorio.
- E2** **Eje 2. Eje turístico. FOMENTO DEL TURISMO.** Fomentar el turismo como motor económico fundamental de la comarca, creando una oferta de servicios integrada entre todos los municipios y una imagen de marca común.
- E3** **Eje 3. Eje patrimonial. PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL.** Proteger el medio natural en la lucha contra el cambio climático, así como las muestras de patrimonio arquitectónico, artístico y cultural de los municipios de la comarca, poniéndolos al servicio del desarrollo del territorio.
- E4** **Eje 4. Eje social. APOYO AL EMPRENDIMIENTO, LA FORMACIÓN Y A LA PARTICIPACIÓN SOCIAL.** Apoyar el emprendimiento económico, las iniciativas culturales, la formación y la participación social de la comunidad, propiciando la igualdad de género y de oportunidades entre todos los sectores sociales.
- E5** **Eje 5. Eje de pequeñas poblaciones. LUCHA FRENTE EL ENVEJECIMIENTO Y LA DESPOBLACIÓN DE LAS PEQUEÑAS LOCALIDADES.** Luchar contra el envejecimiento y la despoblación de los núcleos rurales más pequeños de la comarca mediante iniciativas de creación de empleo, de habilitación de viviendas, de concienciación y arraigo local y comarcal a través de la educación y de conexión mediante transportes entre todos los municipios de la comarca.
- E6** **Eje 6. Eje comarcal. CONSOLIDACIÓN DE LA COMARCA.** Crear sentimiento de comarca, reduciendo los desequilibrios entre municipios grandes y pequeños, y generando elementos identitarios comunes.

## DESCRIPCIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA

### Priorización de objetivos

Los objetivos de la Estrategia de Desarrollo Local Participativo de Zafra - Río Bodión son resultado de la integración de transversalidades y ejes. De ahí resultan diez objetivos básicos, que definen la finalidad y la acercan a la concreción de las acciones. La priorización que el Centro de Desarrollo Rural Zafra – Río Bodión hace de estos objetivos es la siguiente:

- 1º. **Crear empleos** de calidad, duraderos, sostenibles y alineados con la estrategia de desarrollo.
- 2º. **Diversificar la economía**, mediante el apoyo a iniciativas empresariales que tiendan a un aprovechamiento innovador, equilibrado y sostenible de los recursos naturales, económicos, culturales y sociales del territorio.
- 3º. **Fomentar el turismo como motor económico** fundamental de la comarca, creando una oferta de servicios integrada entre todos los municipios y una imagen de marca común.
- 4º. **Incentivar acciones que persigan la innovación** tanto en las producciones materiales como en las relaciones sociales, tanto en los procedimientos como en los resultados, experimentando con nuevos nichos de desarrollo, con nuevos productos, con nuevas ideas...
- 5º. **Impulsar medidas que favorezcan en la sociedad la visibilidad e integración de las mujeres**, para lograr que éstas, mediante autoconfianza, empoderamiento y liderazgo en la toma de decisiones, sean protagonistas activas del desarrollo integral de los municipios.
- 6º. **Apoyar el emprendimiento** económico, las iniciativas culturales, la formación y la participación social de la comunidad.
- 7º. **Luchar contra el envejecimiento y la despoblación de los núcleos rurales más pequeños** de la comarca mediante iniciativas de creación de empleo, de habilitación de viviendas, de concienciación y arraigo local y comarcal a través de la educación y de conexión mediante transportes entre todos los municipios de la comarca.
- 8º. **Impulsar iniciativas que redunden en la integración social** de colectivos desfavorecidos o con dificultades especiales.
- 9º. **Proteger el medio natural en la lucha contra el cambio climático, así como las muestras de patrimonio arquitectónico, artístico y cultural** de los municipios de la comarca, poniéndolos al servicio del desarrollo del territorio.
- 10º. **Crear sentimiento de comarca**, reduciendo los desequilibrios entre municipios grandes y pequeños, y generando elementos identitarios comunes.



### DIVERSIFICACIÓN, INNOVACIÓN Y MEJORA DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

La comarca es uno de los territorios con mayores índices de industrialización de Extremadura. Alrededor del polo industrial de Zafra se ha generado una importante actividad vinculada a la industria metalífera y a los servicios, que se completa con la potencia manufacturera tanto de Zafra como de Los Santos de Maimona. La desestimación de proyectos como la refinería obliga a reconducir la estrategia empresarial de la zona mediante iniciativas de diversificación económica.

El objetivo de este eje económico debe ser diversificar la economía de la comarca, mediante el apoyo a iniciativas empresariales que tiendan a un aprovechamiento innovador, equilibrado y sostenible de los recursos naturales, económicos, culturales y sociales del territorio.

- Agroindustria: transformación de la producción local
- Promoción y comercialización de los productos locales
- Recursos del subsuelo
- Ganadería
- Economía verde
- Igualdad y economía
- Fomento de la actividad económica y el empleo
- Innovación y herramientas de apoyo a la actividad empresarial
- Comercio y ferias

Acciones vinculadas

75

E2

#### FOMENTO DEL TURISMO

El turismo es la actividad que la población de la comarca ha considerado de mayor proyección futura. Por esa razón, uno de los ejes y principales objetivos de la estrategia de desarrollo es fomentar el turismo como motor económico fundamental de la comarca, creando una oferta de servicios integrada entre todos los municipios y una imagen de marca común.

Se dará preferencia a las iniciativas que supongan la creación de plazas de alojamiento o de restaurantes en las localidades donde no existan; al fortalecimiento de una imagen común de la comarca como destino turístico y a la creación y desarrollo de nuevos productos turísticos.

- Alojamientos y restauración
- Actividad turística
- Camino de Santiago – Vía de la Plata
- Comarca y turismo
- Promoción y comercialización

Acciones vinculadas

46

E3

#### PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL

La diversificación económica y la potenciación del turismo dependen de la conservación de los recursos naturales y culturales. Debido a ello, la estrategia de desarrollo debe incorporar entre sus ejes uno de carácter patrimonial y entre sus objetivos proteger el medio natural en la lucha contra el cambio climático, así como las muestras de patrimonio arquitectónico, artístico y cultural de los municipios de la comarca, poniéndolos al servicio del desarrollo del territorio.

- Patrimonio natural
- Patrimonio histórico, artístico y cultural

Acciones vinculadas

31



#### APOYO AL EMPRENDIMIENTO, A LA FORMACIÓN Y A LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

Uno de los objetivos de la EDLP tiene como principal destinataria a la población, a la ciudadanía. Y como cometido esencial, activarla, dinamizarla y formarla. Es necesaria una labor de concienciación educativa, de capacitación de la población, tanto en aspectos socio-laborales como culturales. Un apartado relevante de este objetivo de formación y participación social debe dedicarse a las personas que forman parte de los órganos de gestión de los principales instrumentos de desarrollo del territorio, como el propio CEDER.

Este eje social de la estrategia debe tener, además, como pretensión principal apoyar el emprendimiento económico, las iniciativas culturales, la formación y la participación social de la comunidad, propiciando la igualdad de género y de oportunidades entre todos los sectores sociales y el respeto por la diversidad.

En este sentido, uno de los objetivos claves es impulsar medidas que favorezcan en la sociedad la visibilidad e integración de las mujeres, para lograr que éstas, mediante autoconfianza, empoderamiento y liderazgo en la toma de decisiones, asuman un papel más activo en la participación ciudadana y en el crecimiento social y económico de sus pueblos.

Emprendimiento  
Formación  
Dinamización social  
Igualdad y sociedad

Acciones vinculadas

46

E5

#### LUCHA FRENTE AL ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL Y EL DESPOBLAMIENTO

Existe una notable fractura en cuanto a las condiciones económicas y sociales entre los municipios grandes y pequeños de la comarca. Por ello, es necesario incorporar a la estrategia de desarrollo un eje de pequeñas poblaciones: la lucha contra el envejecimiento y la despoblación de los núcleos rurales más pequeños de la comarca, mediante iniciativas de creación de empleo, de habilitación de viviendas, de concienciación y arraigo a la población y a la comarca a través de la educación y de conexión mediante transportes entre todos los municipios de la comarca.

Calidad de vida  
Economía blanca  
Vivienda y repoblamiento

Acciones vinculadas

24

E6

#### CONSOLIDACIÓN DE LA COMARCA

Finalmente, la estrategia se cierra con un eje comarcal dedicado a crear y consolidar el territorio de la cooperación intermunicipal. Crear sentimiento de comarca, reduciendo los desequilibrios entre municipios grandes y pequeños, y generando elementos identitarios comunes.

Acciones vinculadas

13

# 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

PLAN DE ACCIÓN

Alineamientos con medida 19 del PDR

<b><i>Alineamiento por acciones de la EDLP de la comarca Zafra-Río Bodión con la medida 19 de LEADER</i></b>						
<b>19.2. APOYO APLICACIÓN ACCIONES DE LA EDLP</b>	<b>1. Diversificación económica</b>	<b>2. Fomento del turismo</b>	<b>3. Patrimonio natural y cultural</b>	<b>4. Emprendimiento, formación y participación</b>	<b>5. Lucha envejecimiento y despoblamiento</b>	<b>6. Consolidación de la comarca</b>
1. Formación e información de los agentes económicos y sociales que desarrollen sus actividades en los ámbitos cubiertos por la EDL				159, 166, 167, 168, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182.	212.	
2. Inversiones en transformación y comercialización de productos agrícolas	1, 4, 6, 7, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 30, 31, 32, 33, 45, 46, 58, 72.			160.		
3. Creación de empresas para las actividades no agrícolas en zonas rurales		84.		155.		
4. Inversiones en la creación y el desarrollo de actividades no agrícolas	28, 34, 35, 36, 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 69, 70, 71, 72, 73.	76, 77, 78, 79, 80, 82, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 93, 115, 121.		155, 160.	211.	
5. Servicios básicos para la economía y la población rural	22, 23, 37, 39, 55, 66, 68.	91, 101, 103, 115, 122.	128, 129,	156, 158, 190, 192.	202, 203, 204, 205, 209, 210.	
6. Renovación de poblaciones en las zonas rurales		98, 99, 103.	125, 126, 128, 129, 136, 144,			
7. Mantenimiento, recuperación y rehabilitación del patrimonio rural		92, 98, 99, 103.	125, 126, 128, 129, 131, 132, 133, 134, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 154,	193.		
8. Apoyo a la innovación social, la gobernanza multinivel y la dinamización social y económica	2, 3, 5, 8, 9, 10, 11, 24, 25, 26, 27, 29, 38, 44, 56, 57, 65, 67, 74, 75.	81, 83, 87, 88, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 99, 100, 101, 102, 103, 107, 108, 109, 110, 112, 113, 116, 117, 118, 119,	123, 124, 127, 131, 132, 133, 134, 135, 140, 141, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154,	155, 156, 157, 158, 159, 160, 162, 163, 164, 177, 181, 186, 187, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 199.	205, 209, 210, 2212, 213, 215, 221, 222, 224, 225, 226.	228, 231, 232, 233, 235, 237.
<b>19.3. PREPARACIÓN/EJECUCIÓN COOPERACIÓN</b>		89, 105.				239.
<b>19.4. APOYO GASTOS DE FUNCIONAMIENTO Y ANIMACIÓN</b>						240.
<i>Acciones no alineadas con la medida 19 del PDR</i>	54, 64, 106, 111, 114, 130, 137, 138, 139, 161, 165, 169, 183, 184, 185, 188, 198, 200, 201, 206, 208, 214, 216, 217, 218, 219, 220, 223, 227, 229, 230, 234, 236, 238.					

La Estrategia de Desarrollo Local Participativo debe ser **dinámica y flexible**, abierta a ser modificada para adaptarse a los cambios que puedan surgir en la comarca a lo largo de su aplicación. El Centro de Desarrollo Rural Zafra – Río Bodión, como organismo encargado de la supervisión de la estrategia, realizará un seguimiento permanente con criterios rigurosos y participativos.

Para ello constituirá un **Observatorio de la EDLP**. Este observatorio estará integrado por dos piezas: la Comisión de seguimiento y los Foros de participación. Y trabajará en permanente contacto con el Equipo Técnico, la Junta Directiva y el resto de órganos del CEDER Zafra-Río Bodión.

Cada una de las actuaciones que se lleven a cabo en la comarca por parte del CEDER se identificará con el eje y la transversalidad a la que corresponda, alineándose con la acción de esta EDLP a la que dé cumplimiento. Esta labor de identificación la realizará el Equipo Técnico del CEDER mediante la elaboración de una ficha por cada actuación que acometa, dando cuenta periódicamente a los órganos de la asociación de las fichas de las actuaciones que vayan generándose.

Periódicamente, se reunirá la **Comisión de Seguimiento del Observatorio**, integrada por representantes de los órganos directivos del CEDER, miembros de su Equipo Técnico, representantes sociales y otros técnicos de la comarca. La Comisión tendrá conocimiento de las actuaciones realizadas por el CEDER en cumplimiento de la estrategia.

Además, la Comisión propiciará el funcionamiento permanente de una serie de **foros** que continúen la labor de reflexión y debate iniciados durante la fase de preparación de la EDLP en torno a pequeñas poblaciones, turismo, economía, foro técnico, etc. La Comisión, junto al propio CEDER, realizará una labor de animación de estos foros, y apoyará su convocatoria periódica para someter la estrategia a revisión al menos una vez al año.

Anualmente, se harán públicas las fichas de las acciones realizadas, así como los reportes de las reuniones de los foros sectoriales, uniéndose estos informes de seguimiento a la propia EDLP, que permanecerá siempre pública en la web y en el resto de soportes informativos del CEDER.

El Observatorio se encargará de generar nuevas propuestas de actuación o recomendaciones si comprueba que el progreso del programa no es el esperado y, también, de proponer actuaciones novedosas dentro de los proyectos que componen la estrategia.

### 3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO 2014-2020  
Zafra-Río Bodión

### PLAN FINANCIERO

PLAN FINANCIERO	PÚBLICO	PRIVADO	TOTAL
<b>Submedidas</b>			
19.1 - Ayuda preparatoria	125.000 €	0 €	125.000 €
19.2 - Apoyo a la realización de las operaciones conforme a la EDLP	4.250.000 €	4.000.000 €	8.250.000 €
<b>ACCIONES</b>			
Formación e información de los agentes económicos y sociales	400.000 €	0 €	400.000 €
Inversiones en transformación y comercialización de productos agrícolas	500.000 €	800.000 €	1.300.000 €
Creación de empresas para las actividades no agrícolas en zonas rurales	200.000 €	320.000 €	520.000 €
Inversiones en la creación y el desarrollo de actividades no agrícolas	1.800.000 €	2.880.000 €	4.680.000 €
Servicios básicos para la economía y la población rural	400.000 €	0 €	400.000 €
Renovación de poblaciones en las zonas rurales	300.000 €	0 €	300.000 €
Mantenimiento, recuperación y rehabilitación del patrimonio rural	300.000 €	0 €	300.000 €
Apoyo a la innovación social, la gobernanza multinivel y la dinamización social y económica	350.000 €	0 €	350.000 €
19.3 - Preparación y realización de las actividades de cooperación	125.000 €	0 €	125.000 €
19.4 - Apoyo para los costes de funcionamiento y animación	1.500.000 €	0 €	1.500.000 €
<b>TOTALES</b>	<b>6.000.000 €</b>	<b>4.000.000 €</b>	<b>10.000.000 €</b>